

АКТ

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд подведомственными Министерству здравоохранения Калининградской области медицинскими организациями

№ 4-ВП

01 октября 2021 года

1. Место составления акта проверки: Россия, Калининградская область, г. Калининград, ул. Дмитрия Донского, д. 7а.

2. Наименование органа ведомственного контроля: Министерство здравоохранения Калининградской области.

Наименование заказчика, в отношении которого проводится проверка:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Детский противотуберкулезный санаторий Калининградской области», находящегося по адресу: 238563, Калининградская область, г. Светлогорск, ул. Пионерская, д. 1 (далее также – Заказчик).

Основание проведения проверки: приказ Министерства здравоохранения Калининградской области от 14.09.2021 № 682 «О проведении мероприятий ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок».

3. Предмет проверки: проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Детский противотуберкулезный санаторий Калининградской области» (далее – ГБУЗ «Детский противотуберкулезный санаторий Калининградской области») требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронного аукциона № 0335200008021000058 на поставку изделий медицинского назначения (маска).

4. Вид проверки – внеплановая. Форма – документарная. Метод – выборочная.

5. Дата начала проверки: 24.09.2021 г.

6. Дата окончания проверки: 01.10.2021 г.

7. Состав комиссии Министерства здравоохранения Калининградской области (далее – Комиссия):

Председатель комиссии:

Сидорова – Заместитель министра
Юлия Александровна

Члены комиссии:

Бондарева – Ведущий консультант отдела организации
Анастасия Александровна закупочной деятельности департамента
организации закупочной деятельности
и юридической работы
Никонова – Ведущий консультант отдела организации
Ольга Сергеевна закупочной деятельности департамента
организации закупочной деятельности
и юридической работы

8. Проверка соблюдения ГБУЗ «Детский противотуберкулезный санаторий Калининградской области» требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта.

8.1. На основании информации полученной из средств массовой информации, размещенной 10.09.2021 на официальном сайте «Русский Запад» - новости Калининграда <https://ruwest.ru/news/115185/> и в соответствии с уведомлением о проведении проверки от 14.09.2021 № 01-06/7769 к проверке была определена закупка № 0335200008021000058 на поставку изделий медицинского назначения (маска).

8.2. ГБУЗ «Детский противотуберкулезный санаторий Калининградской области» в соответствии со статьей 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) 30.08.2021 было размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (маска) № 0335200008021000058. Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию об объекте закупки (наименование и описание), условия контракта и обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК). Определение и обоснование НМЦК при осуществлении закупки с использованием конкурентного способа определения поставщика осуществляется в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе и методическими рекомендациями по применению методов определения НМЦК, утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ №567).

В соответствии с частью 5 статьи 22 Закона о контрактной системе в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 статьи 22 Закона о контрактной системе, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

Пунктом 1 части 18 статьи 22 Закона о контрактной системе установлено, что к общедоступной информации о ценах товаров для обеспечения государственных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, относится информация о ценах товаров, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами.

При обосновании НМЦК закупки № 0335200008021000058 на поставку изделий медицинского назначения (маска) Заказчиком использовались информация о ценах товаров содержащейся в 3 исполненных контрактах:

- источник информации № 1: контракт № 1890101591320000147 – исполнитель Индивидуальный предприниматель Юросов Виталий Юрьевич, ИНН: 890100255876,

место поставки Товара: 629001, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул. Республики д.28, цена за единицу 9 (девять) рублей 00 копеек;

- источник информации № 2: контракт № 3245702572020000101 – исполнитель Индивидуальный предприниматель Бондарец Анатолий Михайлович, ИНН: 245727086018, место поставки Товара: 663302, Красноярский край, г. Норильск, ул. Кирова, 21, цена за единицу 9 (девять) рублей 00 копеек;

- источник информации № 3: контракт № 2132616514420000057 – исполнитель ООО «Медиум», ИНН: 1655427109, место поставки Товара: 430009, г. Саранск, ул. Волгоградская, д. 92, цена за единицу 9 (девять) рублей 00 копеек.

В соответствии с частями 16, 17 статьи 22 Закона о контрактной системе коммерческие и (или) финансовые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг признаются сопоставимыми, если различия между такими условиями не оказывают существенного влияния на соответствующие результаты или эти различия могут быть учтены с применением соответствующих корректировок таких условий. Определение идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с Приказом №567.

При определении НМЦК принималась в расчет информация о ценах товаров, содержащаяся в контрактах, которые на момент формирования НМЦК были исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, при этом при выборе контрактов, явившихся источником информации о цене товара, не учитывалась финансовая несопоставимость условий поставки товара на территорию Калининградской области.

Не была произведена корректировка, пересчет НМЦК с помощью коэффициентов или индексов для идентичных товаров, с учетом различий финансовых условий поставок товаров, так как при определении НМЦК принималась в расчет информация о ценах товаров с местом поставки в Сибирский, Приволжский и Уральский Федеральные округа.

Между тем, Комиссией установлено, что в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены сведения об исполненных ранее контрактах (заключенных в г. Калининграде) и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени), соответствующих условиям закупки, в отношении которой определялась НМЦК.

Таким образом, при применении Заказчиком метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) для определения и обоснования НМЦК электронного аукциона № 0335200008021000058 использовались контракты, заключенные на территории других регионов Российской Федерации, где цена за единицу товара в три раза выше аналогичных контрактов, заключенных на территории г. Калининграда.

Определение НМЦК заказчик должен осуществлять с учетом необходимости достижения заданных целей обеспечения государственных нужд, из принципа ответственности за их достижение, а также соблюдения принципа обеспечения конкуренции.

Закон о контрактной системе содержит комплекс мер, обеспечивающих баланс интересов как заказчиков, так и поставщиков и при этом направленных на повышение эффективности закупок товаров, обеспечение гласности, прозрачности закупок, что, в свою очередь, способствует эффективному расходованию средств.

9. Выводы по результатам проверки.

По итогам проведенных мероприятий комиссия пришла к следующим выводам:

Установлены нарушения правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта закупки № 0335200008021000058 на поставку изделий медицинского назначения (маска).

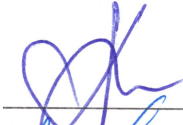
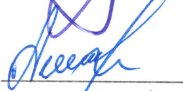
В соответствии с пунктом 29 главы 5 постановления Правительства Калининградской области от 28.04.2014 № 263 «Об утверждении Положения о порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Калининградской области» в случае, если выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, орган ведомственного контроля в течение трех рабочих дней со дня выявления нарушения направляет в соответствующие уполномоченные органы соответствующую информацию.

На основании вышеизложенного, комиссией принято решение о направлении информации о результатах проверки в Министерство регионального контроля (надзора) Калининградской области.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, один из которых хранится в Министерстве здравоохранения Калининградской области, второй направляется в ГБУЗ «Детский противотуберкулезный санаторий Калининградской области».

Председатель комиссии

Члены комиссии

 Ю.А. Сидорова
 А.А. Бондарева
 О.С. Никонова

Экземпляр акта Контрольного мероприятия на 4 листах получил:

(должность)

(подпись)

(инициалы и фамилия)

Заполняется в случае отказа Заказчика от получения экземпляра акта:

От получения экземпляра акта
отказался:

(должность)

(подпись)

(инициалы и фамилия)