

АКТ

проверки соблюдения требований

Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации подведомственными Министерству здравоохранения Калининградской области медицинскими организациями

№ 02

«17» июля 2025 года

1. Место составления акта проверки: Россия, Калининградская область, г. Калининград, ул. Дмитрия Донского, д. 7а.

2. Наименование органа ведомственного контроля: Министерство здравоохранения Калининградской области.

3. Наименование заказчика, в отношении которого проводится проверка:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Калининградской области «Городская больница № 3» (далее – Заказчик).

ИНН 3904013344, КПП 390601001, ОКПО 3904013344, ОГРН 3904013344.

Основной вид деятельности: Деятельность в области медицины прочая, не включенная в другие группировки (ОКВЭД 86.90.9).

Место нахождения: 236022, Калининградская область, г. Калининград, ул. Ушакова, 9.

4. Основание проведения проверки: приказ Министерства здравоохранения Калининградской области от 28 октября 2024 года № 691 «Об утверждении плана проведения Министерством здравоохранения Калининградской области ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в отношении подведомственных медицинских организаций на 2025 год», приказ Министерства здравоохранения Калининградской области от 19 июня 2025 года № 583 «О проведении мероприятия ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в отношении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Городская больница № 3».

5. Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках № 223-ФЗ) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

6. Проверяемый период: июнь 2024 года – июнь 2025 года.

7. Вид проверки: документарная. Метод – выборочный. Форма – плановая.

8. Дата начала проверки: 7 июля 2025 года.

9. Дата окончания проверки: 21 июля 2025 года.

10. Состав комиссии Министерства здравоохранения Калининградской области:

Председатель комиссии:

- Булатова Дина Маратовна – заместитель начальника департамента организации закупочной деятельности и юридической работы – начальник отдела организации закупочной деятельности и юридической работы Министерства здравоохранения Калининградской области.

Члены комиссии:

- Ишмаева Диана Алексеевна – эксперт отдела организации закупочной деятельности департамента организации закупочной деятельности и юридической работы Министерства здравоохранения Калининградской области;

- Боголевич Ольга Сергеевна – начальник контрольно-ревизионного отдела Министерства здравоохранения Калининградской области;

11. Порядок организации государственных закупок Заказчика в проверяемом периоде.

Приказом Заказчика от 20.06.2022 № 105 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 3», а также утвержден состав Единой комиссии:

- Л.В. Олишкевич – Председатель комиссии по осуществлению закупок, и.о. главного врача по медицинской части;

- Н.П. Архипова – Заместитель председателя комиссии по осуществлению закупок, заместитель директора по закупочной деятельности.

Члены комиссии по осуществлению закупок:

- Н.В. Тукунов – заместитель главного врача по хозяйственной части;

- А.В. Ракитская – медицинская сестра терапевтического отделения;

- С.В. Попкова – и.о. заведующей лабораторией.

Секретарь комиссии по осуществлению закупок:

- И.И. Бусел – экономист планово-экономического отдела.

Приказом Заказчика от 17.09.2024 № 138 внесены изменения в Приказ от 20.06.2022 № 105 «О создании комиссии по осуществлению закупок для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 3», а также утвержден состав Единой комиссии:

- Н.В. Голубинская – Председатель комиссии по осуществлению закупок, заместитель главного врача по медицинской части;

- Л.Н. Городнова – Заместитель председателя комиссии по осуществлению закупок, главная медицинская сестра;

Члены комиссии по осуществлению закупок:

- Н.В. Тукунов – заместитель главного врача по хозяйственной части;

- С.Н. Шамшура – старшая медицинская сестра терапевтического отделения № 2;

- С.В. Попкова – и.о. заведующей лабораторией;

- Д.Р. Лакович – специалист отдела закупок.

Секретарь комиссии по осуществлению закупок:

- Ю.Ю. Архипова – начальник отдела государственных закупок.

Приказом Заказчика от 15.01.2025 № 27 внесены изменения в Приказ от 20.06.2022 № 105 «О создании комиссии по осуществлению закупок для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 3», а также утвержден состав Единой комиссии:

- Л.Н. Городнова – Председатель комиссии по осуществлению закупок, главная медицинская сестра;

- Н.В. Тукунов – Заместитель председателя комиссии по осуществлению закупок, заместитель главного врача по хозяйственной части;

- С.Н. Шамшура – старшая медицинская сестра терапевтического отделения № 2;

- С.В. Попкова – и.о. заведующей лабораторией;

- Д.Р. Лакович – специалист отдела закупок;

- М.Е. Предыбайло – специалист отдела закупок.

Секретарь комиссии по осуществлению закупок:

- С.Ю. Воробьева – начальник отдела государственных закупок.

Согласно приказу Министерства здравоохранения Калининградской области от 14.03.2022 № 43-л/с в проверяемом периоде руководство Заказчиком осуществлял директор Бутаков Сергей Павлович.

12. Положение о закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона о закупках № 223-ФЗ и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году закупки с соблюдением требований Федерального закона и правового акта.

Положение о закупке регламентирует закупочную деятельность Заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее – формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 2.1, 2.6, 2.7 ст. 2 Закона о закупках № 223-ФЗ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе утвердить типовое положение о закупке. В случае внесения изменений в типовое положение о закупке такие изменения обязательны для применения соответствующими бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, унитарными предприятиями, положения о закупке которых утверждены в соответствии с типовым положением о закупке. При размещении изменений, внесенных в типовое положение о закупке, указывается срок, в течение которого соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в положение о закупке или утвердить новое положение о закупке. При этом такой срок не может составлять менее пятнадцати дней с даты размещения в единой информационной системе изменений, внесенных в типовое положение о закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона о закупках № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В проверяемый период времени Заказчик осуществлял свою деятельность на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Городская больница № 3» (далее – Положение о закупках).

Правительством Калининградской области 12.09.2024 в ЕИС размещены изменения Типового положения на основании Приказа Министерства финансов Калининградской области от 10.09.2024 № 180 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Калининградской области от 20 марта 2024 года № 59 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг государственными бюджетными и автономными учреждениями Калининградской области, государственными унитарными предприятиями Калининградской области» (версия 7). Срок изменения или утверждения положения о закупке на основании типового положения 04.10.2024.

На основании внесенных изменений Положение о закупках утверждено 02.10.2024 и размещено в ЕИС 02.10.2024.

Правительством Калининградской области 28.11.2024 в ЕИС размещены изменения Типового положения на основании Приказа Министерства финансов Калининградской области от 25.11.2024 № 220 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Калининградской области от 20 марта 2024 года № 59 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг государственными бюджетными и автономными учреждениями Калининградской области, государственными унитарными предприятиями Калининградской области» (версия 8). Срок изменения или утверждения положения о закупке на основании типового положения 20.12.2024.

На основании внесенных изменений Положение о закупках утверждено 19.12.2024 и размещено в ЕИС 19.12.2024.

Таким образом, установлено, что в проверяемом периоде Заказчиком соблюдены условия и регламентированные сроки размещения Положения о закупках в ЕИС.

13. Комиссия по осуществлению закупок.

Частью 8 статьи 3.2 Закона о закупках № 223-ФЗ предусмотрено, что Заказчик для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

В соответствии с главой 22 Положения о закупках:

133. Конкретные цели и задачи формирования комиссии, порядок ее работы, персональный состав, права, обязанности и ответственность членов комиссии, регламент работы комиссии и иные вопросы деятельности комиссии определяются заказчиком в локальном акте.

134. Заказчик вправе создать одну или несколько комиссий, действующих на постоянной основе или для осуществления конкретной закупки (или группы закупок).

135. Число членов комиссии должно составлять не менее 3 человек.

136. Членами комиссии не могут являться лица, лично заинтересованные в результатах закупки (представители участников закупки, подавших заявки на участие в закупке, состоящие в штате организаций, подавших указанные заявки, являющиеся руководителями организаций, подавших заявки на участие в закупке), либо лица, на которых способны оказывать влияние участники закупки (в том числе лица, являющиеся участниками или акционерами этих организаций, членами их органов управления, их кредиторами).

Приказами Заказчика во исполнение Закона о закупках № 223-ФЗ от 20.06.2022 № 105, от 17.09.2024 № 138, от 15.01.2025 № 27, создана Единая комиссия по осуществлению закупок для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Городская больница № 3».

В соответствии с требованиями Положения о закупках число членов Единой комиссии составляет не менее трех человек.

Фактов нарушения Единой комиссией Заказчика в части личной заинтересованности в результатах закупки в рамках проводимой проверки и имеющихся полномочий не выявлено.

14. Определение совокупного годового объема закупок.

План финансово-хозяйственной деятельности Заказчика на 2024 год составлялся в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Калининградской области от 14.12.2022 № 993 «Об утверждении Порядка составления и утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Калининградской области» с учетом обязательств на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения.

Согласно уточнённого Плана финансово-хозяйственной деятельности (последняя версия) Заказчика на 2024 год, утвержденного 28.01.2024, выплаты на закупки товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год Заказчика составляют **2 983 910,44** рубль.

15. Планирование закупок.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о закупках № 223-ФЗ Заказчик размещает в единой информационной системе план закупок товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупок товаров, работ, услуг, требования к форме такого плана устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении правил формирования плана закупок товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана», согласно которому план закупок формируется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами Заказчика, а также положением о закупке, утвержденным в установленном порядке. Порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана закреплены в постановлении Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке».

Определено п. 14 Положения о закупках, что размещение плана закупки, размещение информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в единой информационной системе на очередной финансовый год осуществляется не позднее 31 декабря текущего года.

По результатам системного анализа плана закупок Заказчика на период действия с 01.01.2025 по 31.12.2025 нарушений в сроках размещения и порядке формирования плана закупок в проверяемый период не установлено (план закупок размещен в ЕИС 30.12.2024).

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Закона о закупках № 223-ФЗ Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет.

План закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств на проверяемый период действия в ЕИС Заказчиком размещен.

16. Проверка соблюдения ограничений объемов закупок путем проведения запроса котировок.

В соответствии с п. 22 Положения о закупках выбор поставщика (исполнителя, подрядчика) путем проведения запроса котировок может осуществляться, если предметом закупки являются любые виды товаров, работ, услуг, а НМЦД составляет не более 3 000 000 рублей.

Из анализа проверяемых закупок следует, что Заказчиком не осуществлялось проведение запроса котировок.

17. Проверка закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Случаи осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) указаны в п. 372 Положения о закупках.

В соответствии с п. 2 п. 372 Положения о закупках допускается осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) при поставке товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд Заказчика на сумму, не превышающую 1 500 000 (одного миллиона пятисот тысяч) рублей, при этом годовой объем, который Заказчик вправе осуществить на основании настоящего подпункта, не должен превышать 50% от совокупного годового объема закупок заказчика (от суммы фактической оплаты в текущем финансовом году обязательств по договорам, заключенным заказчиком по итогам конкурентных закупок в соответствии с законом о закупках) или не должен превышать 10 000 000 (десять миллионов) рублей.

Сумма фактической оплаты в проверяемом периоде обязательств по договорам, заключенным заказчиком по итогам конкурентных закупок составила 0 рублей.

Совокупный годовой стоимостной объем закупок заказчика на 2024 год составил 0 рублей.

Сумма обязательств по заключенным заказчиком договорам в соответствии с п. 2 п. 372 положения за период с 01.01.2024 по 31.12.2024, согласно представленному перечню закупочных мероприятий составил 1 651 374 рублей 74 копеек.

Таким образом, Заказчиком превышен годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

18. Проверка ежемесячной отчетности в рамках Закона о закупках.

Согласно ч. 19 ст. 4 Закона о закупках № 223-ФЗ Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В части сроков размещения в ЕИС отчетной информации, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, нарушения не установлены.

19. Результаты анализа документов и информации, представленных Заказчиком.

В соответствии с уведомлением о проведении проверки были определены закупки договоры, заключенные по результатам закупок у единственного поставщика в июле 2024 года, сентябре 2024 года, ноябре 2024 года и в феврале 2025 года.

В ходе анализа документов и информации вышеуказанных закупок и договоров нарушения при заключении договоров Заказчиком Закона о Закупках № 223-ФЗ и Положения о закупках не обнаружены.

20. Проверка соблюдения норм Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 8-10 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – постановление № 1352), заказчик для осуществления закупок в соответствии с п. 6 п. 4 Положения, утвержденного постановлением № 1352, утверждает перечень товаров, работ, услуг и размещает его в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд или до ввода в эксплуатацию единой информационной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Данный перечень составляется на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) и включает в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ).

Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства размещен в ЕИС, а также на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, установлено, что в проверяемом периоде Заказчиком соблюдены условия и регламентированные сроки размещения перечня товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства в ЕИС.

В соответствии с ч. 21 ст. 4 Закона о закупках № 223-ФЗ информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в единой информационной системе не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

Годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2024 год размещен в ЕИС 31.01.2025 без нарушения установленного срока.

21. Проверка отсутствия между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.

Наличие между участником закупки и Заказчиком конфликта интересов при проведении проверки не выявлено.

22. Выводы по результатам проверки.

В ходе проверки были установлены нарушения требований Закона о закупках № 223-ФЗ и иных принятых с ним нормативных правовых актов Российской Федерации. Согласно пп. 2 п. 372 Положения о закупках Заказчиком превышен годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, нарушено соблюдение исполнения законодательства при осуществлении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ст. 7 Закона о закупках № 223-ФЗ за нарушение требований Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

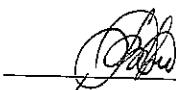
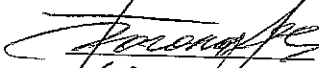
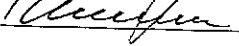
Согласно п. 13 порядка осуществления органами исполнительной власти Калининградской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Калининградской области, утвержденного постановлением Правительства Калининградской области от 29.10.2019 № 724 «Об установлении порядка осуществления органами исполнительной власти Калининградской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Калининградской области, права собственника имущества государственных унитарных предприятий Калининградской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации», в случае выявления по результатам проверки действий (бездействия),

содержащих признаки административного правонарушения, орган ведомственного контроля направляет в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный рассматривать дела о таких административных правонарушениях, соответствующую информацию.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, один из которых хранится в Министерстве здравоохранения Калининградской области, второй направляется в Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Калининградской области «Городская больница № 3».

Председатель комиссии

Члены комиссии

 Д.М. Булатова
 О.С. Боголевич
 Д.А. Ишмаева

Экземпляр акта Контрольного мероприятия на 7 (семи) листах получил:

(должность)

(подпись)

(инициалы и фамилия)