

**АКТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРОЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
В ГБУЗ КО «Инфекционная больница Калининградской области»
236016, г. Калининград, ул. Фрунзе, 48.**

№ 9

30.07.2015

1. Место составления акта проверочных мероприятий (далее – акт Контрольного мероприятия): город Калининград, улица Дмитрия Донского, дом 1, кабинет 149.

2. Наименование органа ведомственного контроля: Министерство здравоохранения Калининградской области.

3. Основание проведения проверочных мероприятий (далее – Контрольное мероприятие): Проверка проводится на основании приказа Министерства здравоохранения Калининградской области № 1136 от 06.07.2015 «О проведении мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Инфекционная больница Калининградской области».

4. Предмет Контрольного мероприятия: проверка правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

5. Проверяемый период: 2014 год.

6. Вид Контрольного мероприятия: документарная.

7. Дата начала Контрольного мероприятия: 16 июля 2015 года

8. Дата окончания Контрольного мероприятия: 30 июля 2015 года.

9. Состав комиссии Министерства здравоохранения Калининградской области:

Ю.С. Названская – начальник департамента финансово-экономической и юридической работы – начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности, контроля Министерства здравоохранения Калининградской области – председатель комиссии;

А.А. Журавлев - начальник департамента развития здравоохранения и информационных технологий – начальник отдела развития здравоохранения Министерства здравоохранения Калининградской области – член комиссии;

М.С. Побережный - заместитель начальника департамента финансово-экономической и юридической работы – начальник юридического отдела Министерства здравоохранения Калининградской области – член комиссии.

10. Ответственными за финансово-хозяйственную и закупочную деятельность заказчика в проверяемом периоде являлись: главный врач В.Н. Бигулов; начальник отдела контрактной службы И.Н. Курдяева.

В ходе проведения Контрольного мероприятия установлено:

1. Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Калининградской области «Инфекционная больница Калининградской области» (далее – Заказчик) в 2014 году заключено 703 контракта по итогам осуществления закупок на общую сумму 71052,4 тыс. рублей, в том числе: по итогам торгов – 129 контрактов на общую сумму 49037,2 тыс. рублей; по итогам запросов котировок – 48 контрактов на общую сумму 9048,3 тыс. рублей; путем размещения заказов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 506 контрактов на общую сумму 12966,9 тыс. рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта Заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. При этом, положения указанной части не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45 части 1 указанной статьи; также, в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9 и 34 части 1 указанной статьи, Заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке.

В период 2014 года Заказчиком было заключено 5 контрактов в соответствии с пунктом 9 статьи 93 Закона о контрактной системе с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 106,089 тыс. рублей. Комиссии были представлены документально оформленные отчеты о невозможности использования иных способов определения поставщика по данным контрактам, а также обоснование цен указанных контрактов. Также, Заказчиком были представлены копии уведомлений о заключении контрактов, направленные в контрольный орган в сфере закупок (Контрольно-ревизионную службу Калининградской области) в соответствии с Законом о контрактной системе.

В этот же период Заказчиком по пункту 8 части 1 статьи 93 были заключены 9 контрактов на общую сумму 69,26613 тыс. рублей.

В соответствии с Законом о контрактной системе, по указанным закупкам Заказчик разместил в единой информационной системе извещения об осуществлении закупок.

2. В целях проведения закупок конкурентными способами Заказчиком осуществлялся расчет цен контрактов методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). На основании представленных копий коммерческих предложений от поставщиков были выборочно проверены обоснования начальных (максимальных) цен контрактов в соответствии со статьей 22 Закона

о контрактной системе и приказом Министерства экономического развития от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации):

1. 0335200007314000091 - Поставка хлебобулочных изделий (НМЦК - 281 450,00 рублей);
2. 0335200007314000305 - Поставка подгузников для взрослых (НМЦК – 27 174,00 рублей);
3. 0335200007314000302 - Поставка изделий медицинского назначения (маски, бахилы) (НМЦК – 84 250,00 рублей);
4. 0335200007314000085 - Поставка перчаток медицинских (НМЦК – 492 970,00 рублей);
5. 0335200007314000299 - Поставка сывороток диагностических (НМЦК – 217 769,59 рублей);
6. 0335200007314000025 - Поставка изделий медицинского назначения (перевязочные материалы) (НМЦК – 112 224,20 рублей);
7. 0335200007314000023 - Поставка молочной продукции (НМЦК – 142 800,00 рублей);
8. 0335200007314000158 - Поставка мягкого инвентаря (НМЦК – 307 260,00 рублей);
9. 0335200007314000267 - Поставка и выполнение работ по наладке электрокардиографов трехканальных переносных (НМЦК – 74 109,99 рублей);
10. 0335200007314000165 - Поставка реагентов для лабораторных исследований (НМЦК – 430 295,70 рублей).

Комиссией установлено, что Заказчиком осуществлялся расчет цен контрактов методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка): НМЦК была установлена на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, планируемых к закупкам и рассчитана как среднее значение минимальной цены товара, полученной от поставщиков, и максимальной, что не противоречит законодательству о контрактной системе.

Вместе с тем, согласно пункту 5.1 Методических рекомендаций, если в соответствии с законодательством Российской Федерации ценыкупаемых товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами, то подлежит к применению тарифный метод.

Согласно части 1 статьи 62 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Закон № 61-ФЗ) зарегистрированные предельные отпускные цены на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ЖНВЛП), подлежат включению в государственный реестр предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Таким образом, при определении НМЦК при осуществлении закупок ЖНВЛП заказчиком должен применяться тарифный метод.

Министерство экономического развития Российской Федерации в Письме № Д28и-11 от 12.01.2015 дало разъяснения по вопросу определения НМЦК при осуществлении государственных и муниципальных закупок ЖВЛНП, и по вопросу цены контракта, заключаемого по итогам торгов на закупку лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП: при заключении государственных и муниципальных контрактов на поставку лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, цена на указанные лекарственные препараты рассчитывается тарифным методом и определяется без учета применения предельных надбавок.

В нарушение статьи 22 Закона о контрактной системе, а также пункта 5.1 Методических рекомендаций, при определении НМЦК на закупку лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, в период 2014 года Заказчиком был применен метод анализа рынка.

3. В целях проверки применения Заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта были выборочно проверены заключенные контракты:

1. Контракт № 0335200007314000004-0132781-01 от 24.03.2014 на поставку антибиотиков группы цефалоспоринов, цена контракта - 341 548,66 рублей.

По данному контракту поставщиком были нарушены условия исполнения своих обязательств, установленные п. 4.7 указанного контракта. По данному факту Заказчиком была начислена пеня в размере 1254,26 рублей, рассчитанная в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Правила), а также составлена претензия в письменном виде. Согласно информации, опубликованной на официальном сайте zakupki.gov.ru, контракт был полностью исполнен 15.08.2014, поставщик произвел оплату пени.

2. Контракт № 0135200000514001108-0132781-01 от 08.10.2014 на поставку реагентов для проточного цитофлуориметра Navios 6/2 и станции автоматической пробоподготовки TQ-PREP, Beckman Coulter, цена контракта - 3 151 919,30 рублей.

В соответствии с Актом приема и экспертизы результата поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг от 22.12.2014, размещенного Заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru, результаты исполнения соответствуют условиям контракта, товар поставлен в полном объеме,

соответствующего качества. Нарушений поставщиком условий контракта не установлено, основания применения Заказчиком мер ответственности к поставщику отсутствуют.

3. Контракт № 0135200000514001097-0132781-01 от 03.10.2014 на поставку наборов реагентов и тест-систем для выявления ВИЧ-инфекции, цена контракта 4 447 325,40 рублей.

В соответствии с Актом приема и экспертизы результата поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг от 16.06.2015, размещенного Заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru, результаты исполнения соответствуют условиям контракта, товар поставлен в полном объеме, соответствующего качества. Нарушений поставщиком условий контракта не установлено, основания применения Заказчиком мер ответственности к поставщику отсутствуют.

4. Контракт № 0335200007314000030-0132781-01 от 15.04.2014 на поставку коллоидных изделий медицинского назначения, цена контракта - 97 407,09 рублей.

По данному контракту поставщиком были нарушены условия исполнения своих обязательств, установленные п. 4.7 указанного контракта. По данному факту Заказчиком была начислена пеня в размере 2922,22 рубля, рассчитанная в соответствии с Правилами, а также составлена претензия в письменном виде. Согласно информации, опубликованной на официальном сайте zakupki.gov.ru, контракт был полностью исполнен 02.09.2014, поставщик произвел оплату пени.

5. Контракт № 0135200000514001078-0132781-01 от 01.10.2014 на поставку реагентов для определения вирусной нагрузки для анализаторов Cobas AmpliPrep и Cobas TagMan, цена контракта 6 361 781,25 рублей.

В соответствии с Актом приема и экспертизы результата поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг от 25.12.2014, размещенного Заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru, результаты исполнения соответствуют условиям контракта, товар поставлен в полном объеме, соответствующего качества. Нарушений поставщиком условий контракта не установлено, основания применения Заказчиком мер ответственности к поставщику отсутствуют.

Выводы по результатам проверки:

В целях проведения закупок конкурентными способами Заказчиком осуществлялся расчет цен контрактов методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Выявлены нарушения при определении НМЦК при осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в ЖНВЛП, в соответствии с Законом № 61-ФЗ, а также Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 2782-р в части выбора способа определения расчета НМЦК.

По указанным нарушениям Комиссия приняла во внимание, что Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ не предусмотрена административная ответственность за выбор метода расчета НМЦК.

Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) проводилось без нарушения норм Закона о контрактной системе.

Применение Заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта осуществлялось в соответствии с действующим законодательством и Законом о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, с учетом соблюдения норм федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, а именно:

1) статьи 22 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2) статьи 34 от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) статьи 93 от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) статей 62, 63 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

5) постановления Правительства РФ от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом»;

6) приказа Министерства экономического развития от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

7) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

8) письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 12 января 2015 № Д28и-11:

комиссия пришла к выводу, что проверенные закупки на предмет соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг в части проверки правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в период 2014 года, были осуществлены государственным бюджетным учреждением здравоохранения Калининградской области «Инфекционная больница Калининградской области» в проверяемый период без нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, носящих признаки административных нарушений.

Председатель комиссии

Названская Ю.С.

Члены комиссии

Журавлев А.А.

Побережный М.С.

Приложения: на 724 л.

Экземпляр № 2 акта Контрольного мероприятия на 7 листах получил:

(должность)

(подпись)

(инициалы и фамилия)

«30» 2015 г.

Заполняется в случае отказа Заказчика от получения экземпляра акта:

От получения экземпляра акта
отказался.

(должность, инициалы и фамилия)

«30» 2015 г.

Дата составления заключения

«30» июля 2015 года